CEB INFO
COUNCIL OF EUROPE DEVELOPMENT BANK
BANQUE DE DEVELOPPEMENT DU CONSEIL DE L'EUROPE

N°3 - 2015 SPECIAL EDITION

Crise des réfugiés : la réponse immédiate de la CEB



Refugee crisis: the CEB's immediate response

Crise des réfugiés : la réponse immédiate de la CEB

La CEB salue la contribution de Chypre au Fonds proposé pour les migrants et les réfugiés

Le 16 septembre, le Président de la république chypriote, Nicos Anastasiades, a annoncé ce jour le versement d'une contribution de € 100 000 au Fonds pour les migrants et les réfugiés que la CEB propose de mettre en place.

Cette annonce a été faite lors d'une réunion entre le Gouverneur de la CEB, Rolf Wenzel, le Président Anastasiades et le Ministre des Finances, Harris Georgiades. Le Gouverneur Wenzel a salué la décision et remercié le Président de cette contribution, qui démontre l'engagement de Chypre aux valeurs du Conseil de l'Europe.

Chypre est le premier pays à contribuer au Fonds proposé par la CEB.

Le Conseil de l'Europe sur le nouveau Fonds de la CEB

Le Secrétaire Général Thorbjørn Jagland a publié une série de conseils à l'intention des 47 États membres du Conseil de l'Europe sur le traitement à réserver aux migrants et aux demandeurs d'asile, notamment pour leur accueil et leurs conditions de vie provisoires, afin de garantir le respect de leurs droits de l'homme.

Dans la lettre accompagnant cette série de conseils, M. Jagland a rappelé que les 41 États membres de la Banque de Développement du Conseil de l'Europe pouvaient déposer une demande de prêt pour faciliter la réalisation des améliorations indispensables de leurs infrastructures. "La Banque met en place nouveau dispositif fondé sur le versement d'aides, qui permettra, en plus des instruments dont elle dispose déjà, de financer des centres d'accueil et de transit", a-t-il indiqué.

Interventions du Gouverneur Wenzel et du Président Lamiot devant la Commission des migrations, réfugiés et personnes déplacées de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

Dans son allocution du 9 septembre, le Gouverneur Wenzel a rappelé que le financement de projets sociaux favorisant l'intégration des migrants, des demandeurs d'asile et d'autres groupes de population vulnérable est au cœur des activités de la CEB. "La CEB est prête à soutenir ses membres dans la mise en œuvre des stratégies qu'ils mettront en place non seulement pour faire face à cette situation d'urgence, mais aussi dans le but de fournir des solutions à long terme pour l'installation et l'intégration des migrants", a ajouté le Gouverneur.

S'exprimant à son tour, le Président Lamiot a déclaré que l'aide d'urgence fournie par la Banque en guise de réponse immédiate était une première étape dans le traitement d'une question complexe et pourrait être utilisée pour mobiliser des fonds supplémentaires. "Nous cherchons par ailleurs à renforcer la coopération sur cette question avec d'autres organisations multilatérales telles que la BEI", a déclaré le Président.

CEB welcomes Cyprus' contribution to the proposed Migrant and Refugee Fund

On 16 September the President of the Republic of Cyprus, Nicos Anastasiades, announced a grant contribution of € 100 000 to the Migrant and Refugee Fund proposed to be established at the CEB.

The announcement was made during a meeting between the Governor of the CEB, Rolf Wenzel, President Anastasiades and the Minister of Finance, Harris Georgiades. Governor Wenzel warmly welcomed this decision and thanked the President for the contribution, which demonstrates Cyprus' commitment to the values of the Council of Europe.

Cyprus is the first country to make a contribution to the proposed Fund.

Council of Europe on the CEB's new Fund

Secretary General of the Council of Europe, Thorbjørn Jagland, has issued guidance to the COE's 47 member states on the treatment of migrants and asylum seekers, including with regard to their reception and temporary living conditions, to ensure respect for their human rights.

In the letter accompanying the guidance, Jagland recalled the fact that 41 member states of the Council of Europe's Development Bank can request loans to facilitate necessary improvements to their infrastructure. "The Bank is creating a new grant based facility, in addition to its existing instruments, to help finance reception and transit centres," he said.

Governor Wenzel, Chairman Lamiot address Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe

In his address on 9 September, Governor Wenzel stressed that financing social projects which promoted the integration of migrants, asylum seekers and other vulnerable groups was central to the CEB's activities. "The CEB stands ready actively to support its members in the implementation of the strategies they put in place not only for dealing with this emergency situation but also in order to provide long-term solutions regarding the settlement and integration of migrants", said the Governor.

In his turn, Chairman Lamiot pointed out that the emergency aid provided by the Bank in an immediate response to the crisis was the first step to dealing with a complex issue and could be used to leverage additional funds. "We are also looking at tightening cooperation on this matter with other multilateral organisations such as the EIB", said the Chairman.

Refugee crisis: the CEB's immediate response

Édito du Gouverneur

Rolf Wenzel

L'Europe est confrontée depuis plusieurs mois à un afflux massif de migrants et de réfugiés, qui aspirent à la sécurité et à un avenir meilleur au sein de nos pays. Nul ne peut rester indifférent devant cette situation dramatique. La CEB, créée en 1956 en tant que "Fonds de Réétablissement" pour aider ses États membres à trouver des solutions aux problèmes sociaux posés par les réfugiés, personnes déplacées et migrant, se devait d'apporter sa contribution spécifique.

À cet égard, je suis heureux de vous annoncer la mise en place par la CEB d'un nouveau mécanisme d'octroi de dons dénommé "Fonds pour les migrants et les réfugiés (MRF)".

Le MRF a pour objet principal d'aider nos pays membres, notamment ceux qui sont en première ligne, à financer des centres d'accueil et de transit pour les réfugiés et les migrants. Ce Fonds constitue ainsi une réponse immédiate à une situation d'urgence.

Dans un premier temps, suite à l'approbation du Conseil d'administration, la Banque apporte une mise de fonds initiale de 5 millions d'euros prélevés sur son Compte de dividendes sociaux. Des contributions supplémentaires, dont certaines ont d'ores et déjà été annoncées, seront apportées de la part de différents donateurs.

Vous trouverez plus de détails sur le MRF dans cette édition spéciale.

Cette initiative, dont le Conseil de l'Europe a fait un large écho, suscite d'ores et déjà des réactions favorables.

Bien entendu, le Fonds ne vient pas se substituer aux instruments existants de la Banque et la CEB, au-delà de cette réponse d'urgence, continuera d'œuvrer dans une perspective à plus long terme en faveur de l'intégration des populations vulnérables et de l'inclusion sociale.

Nous sommes par ailleurs tous conscients que l'ampleur même du défi migratoire requiert des efforts collectifs et une mobilisation à l'échelle européenne comme nationale. Simplement, il importe que, dans ce cadre, notre Banque fasse entendre sa voix.

Editorial by the Governor

For several months now Europe has been confronted with a massive influx of migrants and refugees, all hoping to find safety and a better future on our continent. This dramatic situation can leave no-one indifferent. The CEB, set up in 1956 as a "Resettlement Fund" to help its member states find solutions to the social problems of refugees, displaced persons and migrants, has a duty to make its own specific contribution.

I am therefore pleased to announce that the CEB has established a new grant facility named "Migrant and Refugee Fund" (MRF).

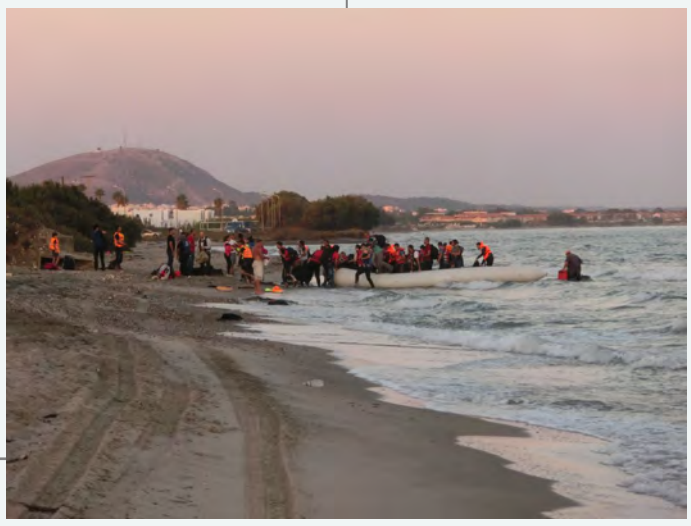
The chief purpose of the MRF is to help our member states, in particular those on the front line, to finance reception and transit centres for refugees and migrants. Thus, the Fund represents an immediate response to an emergency situation.

As a first step, and following approval by the Administrative Council, the Bank is providing 5 million euros in seed money, taken from its Social Dividend Account. Additional contributions from various donors, some of which have already been pledged, will follow.

You will find further details about the MRF in this special edition.

The initial response to this initiative, which was widely relayed by the Council of Europe, has been very positive.

The Fund is not intended to replace existing instruments and, over and above this emergency response, the CEB will continue to work in a longer-term perspective towards facilitating the integration of vulnerable population groups and promoting social inclusion.



Besides, we are all well aware that the sheer scale of the whole migration issue requires collective efforts and mobilisation at both European and national level. But it is important in this context that the Bank should make its voice heard.

Crise des réfugiés : la réponse immédiate de la CEB

Un dispositif d'aide d'urgence

Entretien avec Jérôme Hamilius, Directeur de la Coopération européenne et de la Stratégie, et Stephan Sellen, Directeur adjoint des Prêts et du Développement social.

Comment le Fonds peut-il aider à répondre à la crise des réfugiés à court terme ? Pouvez-vous nous donner un aperçu du contexte et nous expliquer comment est née la décision de créer ce Fonds ?

J. Hamilius – Nous avons tous été témoins de l'accélération soudaine de la crise des migrants et des réfugiés à compter du printemps. Des dizaines de milliers de personnes, très souvent accompagnées de leur famille et originaires pour la plupart des zones de conflit en Syrie, ont gagné les frontières de certains États membres de la CEB. Par ailleurs, nous avons tous été choqués par les images épouvantables relayées par les médias.

Le Gouverneur nous a immédiatement demandé de préparer une réponse d'urgence et de proposer une contribution de la CEB destinée à pallier les conséquences de cette situation dramatique, d'abord pour les migrants et les réfugiés eux-mêmes, mais aussi pour l'ensemble des institutions publiques ou privées concernées dans nos pays membres.

S. Sellen – De nos séances de brainstorming s'est rapidement dégagée l'idée de créer un dispositif d'aide d'urgence visant à financer la création de centres d'accueil et de transit. Nous avons ensuite formalisé le concept et proposé de créer un Fonds pour les migrants et les réfugiés (MRF). Le soutien ainsi apporté aidera les États membres de la CEB à gérer l'afflux de migrants et de réfugiés et à protéger les droits fondamentaux de ces derniers, conformément aux valeurs du Conseil de l'Europe.

Pourquoi la CEB est-elle la mieux placée pour créer un Fonds pour les migrants et les réfugiés ?

J**. Hamilius** – En vertu même de l'article II de son Statut, la CEB a pour objectif prioritaire d'aider à résoudre les problèmes sociaux dans ses États membres et de financer les opérations d'aide aux réfugiés, migrants et personnes déplacées qui font partie des segments de la population les plus vulnérables. L'expertise de la CEB lui permet de répondre présente quand c'est nécessaire.

S. Sellen – Notre expertise se fonde sur des antécédents avérés. La CEB s'est ainsi forgée une solide expérience dans le financement et la mise en place de projets en faveur des migrants et des réfugiés. À titre d'exemple, depuis 2010, la Banque joue un rôle clé dans une initiative conjointe connue sous le nom de Programme régional de logement (RHP), en vue d'offrir des solutions de logement durables à près de 74 000 réfugiés et personnes déplacées (soit 27 000 ménages) dans quatre pays partenaires (la Bosnie-Herzégovine, la Croatie, le Monténégro et la Serbie).



Qui contribuera au MRF et qui pourra prétendre à un financement du Fonds ?

J. Hamilius – La CEB a doté le MRF de € 5 millions par le biais du Compte de dividendes sociaux. La Banque invite les Donateurs à apporter leur contribution pour atteindre un montant de l'ordre de € 20 à 25 millions. Notons également que les chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne ont annoncé une forte mobilisation de fonds lors de leur réunion informelle sur les questions de migration en septembre 2015. Nous œuvrons activement à la collecte de fonds en faveur du MRF.

S. Sellen – Le MRF appuiera des projets en faveur des migrants et des réfugiés mis en œuvre dans les États membres de la CEB. À titre de réponse immédiate à l'afflux de migrants et de réfugiés, il aidera à la mise en place, à l'amélioration et au fonctionnement de centres d'accueil et de transit. D'autres types de projets destinés à faciliter l'intégration des migrants et des réfugiés seront également éligibles. Tous les projets devront se conformer à la Convention européenne des droits de l'homme et à la Charte sociale européenne.

Les dons, y compris ceux au titre de l'assistance technique, seront versés aux autorités nationales, régionales ou locales des États membres de la Banque, ou à des institutions internationales, ou encore à des organisations non gouvernementales approuvées conjointement par la CEB et l'État membre concerné. Chacune d'entre elles pourra également être en charge de leur mise en œuvre.

Refugee crisis: the CEB's immediate response

Emergency grant facility

Interview with Jérôme Hamilius, Director for European Cooperation & Strategy and Stephan Sellen, Deputy Director General for Loans & Social Development.



How can the Fund be used to respond to the refugee crisis in the short term? Give us a bit of background on how this all came about?

J. Hamilius – Starting this spring, we have collectively witnessed the migrant and refugee crisis gaining dramatic momentum. Tens of thousands of people, many of them with families, mostly from the conflict areas in Syria arrived at the borders of some of the CEB member states. In addition we have all been impacted by the gruesome images we saw in the media.

The Governor immediately mandated us to prepare an emergency response and offer CEB's contribution in order to alleviate the consequences of this dramatic situation foremost for the migrants and refugees but also for all involved institutions, be they public or private, in our member countries.

S. Sellen – During our brainstorming discussions the idea quickly emerged to set up an emergency grant facility to finance reception and transit centres. We then formalised the concept and proposed the creation of a Migrant and Refugee Fund. The support via MRF will help CEB member states handle the inflows of migrants and refugees and ensure that these populations enjoy basic human rights, in accordance with Council of Europe values.

Why is the CEB best placed to set up a Migrant and Refugee Fund?

J. Hamilius – By the very virtue of its Articles of Agreement, in its article II, the CEB has as primary purpose to solve social problems in its member states and finance operations in the field of aid to refugees, migrant and displaced persons as some of the most vulnerable population groups. With its expertise, the CEB can be present when it is necessary.

S. Sellen – Our expertise is based on a proven track record. CEB has already gained extensive experience in the field of funding and operating projects for migrants and refugees. As an example, since 2010, the CEB has been playing a key role in a joint initiative known as the "Regional Housing Programme" (RHP), to provide some 74 000 refugees and displaced persons (or 27 000 households) with durable housing solutions in four Partner Countries: Bosnia and Herzegovina, Croatia, Montenegro and Serbia.

Who will contribute to this MRF and who will be able to benefit from the Fund's resource?

J. Hamilius – The MRF has been endowed with a € 5 million contribution from the CEB, via the Social Dividend Account. The Bank is inviting Donors to contribute funds to reach an amount of € 20 – 25 million. Not to forget that, the informal meeting of EU heads of state or government on migration in September 2015 has announced substantial financial means to be mobilised. We are actively working on this fundraising mission.

S. Sellen – The MRF will support projects benefitting migrants and refugees located in CEB member states. As an immediate response to the inflow of migrants and refugees, the Fund will help set up or improve, as well as operate reception and transit centres. Other types of projects which facilitate the integration of migrant and refugees will also be eligible. All projects must comply with the European Convention on Human Rights and the European Social Charter.

Grants and Technical Assistance Grants will be disbursed to and may be implemented by national, regional or local authorities of member states, or international institutions, or non-governmental organisations approved jointly by the CEB and the relevant member state.

Crise des réfugiés : la réponse immédiate de la CEB

Améliorer la situation dramatique des demandeurs d'asile sur Lesbos

La petite île grecque de Lesbos, auparavant prisée des touristes, est devenue l'une des principales portes d'entrée de l'Union européenne pour des milliers de migrants fuyant la guerre et la misère. Séparée de quelques kilomètres seulement de la côte turque, elle voit arriver chaque jour un nombre sans précédent de migrants, dont près des trois quarts, originaires de Syrie pour la plupart, sont de potentiels demandeurs d'asile.

Manque d'infrastructures

Malgré la grave crise des réfugiés qui touche l'Europe, l'île de Lesbos ne dispose à l'heure actuelle d'aucune structure d'hébergement destinée aux demandeurs d'asile. La seule structure "d'accueil" existant sur l'île est complètement submergée : elle héberge des milliers de personnes vivant les unes sur les autres dans des conditions inhumaines. Des milliers d'autres, y compris des enfants, sont contraints de dormir dans la rue sur de simples cartons.

Le nombre de nouveaux arrivants ne cesse de croître. Actuellement, se sont plusieurs milliers de personnes qui débarquent sur l'île chaque jour.

Le nombre de structures d'hébergement pour les demandeurs d'asile est très limité en Grèce. Leur capacité totale est d'environ 1 100 places pour tout le pays et aucune de ces structures n'est située dans les îles, où la pression migratoire se fait pourtant le plus durement sentir.

Cette absence de structures d'accueil appropriées ne fait qu'empirer la situation des demandeurs d'asile : fuyant la guerre, les persécutions et les traitements inhumains dans leur pays d'origine, ils risquent de se retrouver sans abri et de sombrer dans le dénuement le plus total et la marginalisation sociale.

La CEB finance la construction de nouveaux centres d'hébergement

Pour améliorer la situation dramatique des demandeurs d'asile et leur permettre de se reconstruire dans la dignité, la CEB financera la construction de deux centres d'hébergement sur l'île de Lesbos d'une capacité totale de 100 places, dont 40 réservées aux mineurs non accompagnés, grâce à un prêt de € 2 millions.

Ces centres offriront bien plus que des conditions d'hébergement dignes aux demandeurs d'asile les plus vulnérables. Outre la couverture des besoins de base (produits alimentaires, vêtements et produits d'hygiène), le projet prévoit des cours de langue et des programmes éducatifs pour aider les bénéficiaires à s'intégrer progressivement dans la communauté locale. Les demandeurs d'asile auront également accès à des services juridiques et sociaux, à des soins médicaux ainsi qu'à une assistance psychologique/psychosociale en fonction des besoins.



Compte tenu des ressources financières limitées à l'échelle locale et nationale, le prêt de la CEB à la région d'Égée-Septentrionale s'avère indispensable au lancement du projet dans les meilleurs délais. Il servira par ailleurs de financement relais, qui permettra à la région de lever des fonds supplémentaires auprès des instruments financiers de l'UE.

Refugee crisis: the CEB's immediate response

Alleviating critical situation of asylum seekers on Lesbos

The tiny Greek island of Lesbos has turned from a popular tourist spot to one of the main entry points into the European Union for migrants fleeing war and poverty. Separated from the Turkish coastline by mere kilometres, Lesbos is seeing an unprecedented influx of migrants arriving on its shores every day. About 75% of these are estimated to be potential asylum seekers, primarily from Syria.

Lack of infrastructure

Despite the acute refugee crisis, there is no dedicated accommodation structure for asylum-seekers on Lesbos at the moment. The only existing "reception" facility on the island - is severely overcrowded, currently hosting thousands of people crammed in inadequate conditions. Many more, including children, sleep on nothing but cardboard sheets on the island's streets.



The numbers of arriving migrants are constantly on the rise. At the moment, several thousand arrive every day.

At the same time, the number of accommodation facilities for asylum-seekers in Greece remains extremely limited, with a total capacity of about 1 100 places for Greece overall, and none on the Greek islands where the migratory pressure is the most immediate.

Because of the lack of appropriate reception facilities, asylum-seekers who are fleeing war, persecution and inhuman treatment in their home countries face a high risk of homelessness, destitution and social marginalization.

CEB funds new accommodation centres

To alleviate the critical situation of asylum seekers and enable them to re-build their lives in dignified conditions, the CEB will fund the creation of two accommodation centres on Lesbos with a € 2 million loan. The centres would have the capacity of 100 places, 40 of which would be reserved for unaccompanied children.

These accommodation facilities will provide much more than decent housing for the most vulnerable groups of asylum seekers. In addition to covering the basic needs such as food, clothing and hygiene items, the project includes language and education programmes to help the hosted migrants gradually integrate into the local community. In these centres, the asylum seekers will have access to legal and social services, medical care and psychological/psychosocial support as needed.

Given the limited financial resources available at the local and national level, the CEB's loan to the North Aegean Region will provide much needed funding that will enable the project to take off quickly. The CEB loan will serve as bridge funding, allowing the region to leverage additional resources from the EU financial instruments.

COUNCIL OF EUROPE DEVELOPMENT BANK
BANQUE DE DEVELOPPEMENT DU CONSEIL DE L'EUROPE



A propos de la CEB …

Fondée en 1956, la CEB (Banque de Développement du Conseil de l'Europe) compte 41 États membres, dont 22 pays d'Europe centrale, orientale et du Sud-Est formant les pays cibles de la Banque.
Instrument majeur de la politique de solidarité sociale en Europe, elle finance des projets sociaux en mettant à leur service des ressources levées dans des conditions reflétant la qualité de sa signature. Elle accorde ainsi des prêts à ses États membres, à des institutions financières et à des collectivités locales, pour le financement de projets dans le domaine social, conformément à son Statut.

About the CEB …

Set up in 1956, the CEB (Council of Europe Development Bank) has 41 member states. 22 Central, Eastern and South Eastern European countries, forming the Bank's target countries, are listed among the member states.
As a major instrument of the policy of solidarity in Europe, the Bank finances social projects by making available resources raised in conditions reflecting the quality of its rating. It thus grants loans to its member states, to financial institutions and to local authorities for the financing of projects in the social sector, in accordance with its Articles of Agreement.

55 avenue Kléber • FR-75116 PARIS
Tel: +33 (0)1 47 55 55 00 • Fax: +33 (0)1 47 55 03 38 • e-mail: info@coebank.org

www.coebank.org

© Cover AEugenio_Opitz; p. 3 Christopher Jahn/IFRC; p.6Dmitry Berkut; p.7 Zimmer Dimitri